

SAKSFREMLEGG

Godkjent av:

Arkiv: D11 &01

Saksbehandler: Bjørn Erik Olsen

Arkivsaksnr.: 12/108688

Driftsavtaler – kvalitetsstandard utendørs idretts- og friluftsanlegg

(Saksordfører Karin Norlie Moksness, H)

Saksordfører anbefaler komite for teknikk, kultur og fritid til å fatte slikt

v e d t a k:

- 1. Kvalitetsstandarder for utendørs kommunale idrettsanlegg slik de vises i vedlegg vedtas;**
 - NS 3420 – Z:2011 benyttes for aktuelle anleggs kategorier
 - For private anleggsenheter definerer idrettslagene selv kvalitetsstandard
- 2. Forslaget legges ut på høring til AIR/aktuelle idrettslag og andre interessenter, med høringsfrist den 30. september.**
- 3. Saken fremmes på nytt til komite TKF og deretter for kommunestyret.**

Sammendrag og konklusjon

Saken er oppfølging av tidligere behandling av sak med samme tittel, behandlet i komiteen i møte den 14. mars 2013. Saken ses i sammenheng med sak om «Kjøp av driftstjenester på idrettsanlegg» som komite TKF behandlet den 22. mai 2014, og behandlet i kommunestyret den 10. juni 2014.

Denne saken handler om utforming av kvalitetsstandarder for idrettsanleggsenheter som grunnlag for tjenestekjøp.

Saken tar også opp at Asker kommune må endre en praksis for fotballbaner som eies av idrettslag ved at kommunen ikke kan fastsette kvalitetsstandard for disse. Det gjelder anleggsenheter på Asker stadion, Føyka og Holmen idrettspark. Eier (klubbene) må søke støtte til drift- og vedlikehold via den etablerte tilskuddsordningen for drift- og vedlikehold av private idrettsanlegg.

Vedlagte forslag til kvalitetsstandarder for idrettsanlegg anbefales lagt ut på høring til AIR/aktuelle idrettslag i Asker og eventuelle andre interessenter.

Foreslåtte kvalitetsnivå er basert på NS 3420 – Z:2011.

Standardkravene er ikke lagt på øverste nivå, jfr NS 3420, men foreslått slik at de representerer en akseptabel standard, antatt innenfor gjeldende budsjettammer.

Saksordfører vektlegger brukers oppmerksomhet ved bruk av et anlegg, dvs at anlegget klargjøres og ryddes for neste lagenhet som skal benytte den, og/eller klargjøring av anlegget slik at utfører som skal gjennomføre vedlikehold- og driftsoppgaver skal kunne utføre disse uten nødvendigvis å måtte bruke tid på eksempelvis fjerning av målbur, rydding gjenglemte klær og søppel etc.

Høringsfrist settes til 30.september.

Saken fremmes på nytt for komiteen i møte den 30.oktober, før avsluttende behandling i kommunestyret.

Karin Norlie Moksness (Sign.)

Saksordfører

.....

1. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger

1.1 Problemstillingen.

Asker kommune eier en rekke idretts- og friluftsanlegg rundt om i kommunen. Komite TKF behandlet sak om kjøp av driftstjenester i sitt møte den 22. mai 2014, og kommunestyret behandlet saken i møte den 10.juni 2014, der man besluttet utlysning av tjenestekjøp for anlegg hvor det i dag finnes avtaler med idrettslag.

Denne saken vil konkretisere forslag til kvalitetsstandarder for ulike utendørs anleggs kategorier for idrett. Anlegg som vil omfattes av dette er;

- Kommunens del av Asker stadion,Føyka
- Kommunens del av Holmen idrettspark
- Kommunens del av Nesøya idrettspark
- Gjellum idrettsanlegg
- Arnestad kunstgressbane og gress treningsfelt/grønne områder
- Kunstgress- og grusbane på Borgen/grønne områder
- Risenga grusbane (skøytebanen) og kunstgressbane
- Diverse grusbaner; Bjerkås, Billingstad, Hovedgården
- Dikemark idrettsanlegg (når hjemmel til eiendom er overført)

Ved forberedelser til sak om tjenestekjøp har aktuelle lag og foreninger vært invitert til informasjons- og dialogmøter.

Videre inviterte AIR til «AIR – forum» med tema tjenestekjøp – kvalitetsstandarder i mars 2014, der saksbehandlere for denne saken, og saken om tjenestekjøp var tilstede og orienterte.

1.1.1 Kommunale idrettsanlegg

Saken presenterer forslag til kvalitetsstandarder som legges til grunn for drift av kommunale idrettsanlegg.

Foreslåtte kvalitetsstandarder er tatt ut fra Standard Norge NS 3420 – z:2011. Standard Norge utformer beskrivelser for tjenester innen ulike områder for tjenesteutførsel som er vanlig i entreprenørbransjen.

1.1.2 Avgrensning mot private idrettsanlegg

Som det beskrives i sak om kjøp av driftstjenester er det nødvendig å klargjøre forholdet mellom anleggsenheter kommunen eier og de som klubbene eier.

Dette gjelder anleggsenheter i Holmen idrettspark og Asker stadion, Føyka der det med virkning fra neste sesong som følge av konsekvensene i sak om tjenestekjøp på idrettsanlegg vil bli endringer som berører Asker Skiklubb og Holmen IF.

Asker kommune kan ikke kjøpe inn driftstjenester for anlegg som eies av idrettslag. Her må hensynet til likebehandling for privat eide idrettsanlegg ivaretas.

Kommunen kan imidlertid yte et driftstilskud til eier av anleggsenhet, gjennom den etablerte ordningen om tilskudd til drift- og vedlikehold av private idrettsanlegg.

1.2 Forutsetninger, forhold til budsjett/økonomiplan, jus, avtaler m.v.

Forslag til kvalitetsstandard for utendørs idrettsanlegg antas ikke å ha budsjettmessige konsekvenser.

Det kan derfor underveis vise seg nødvendig å revidere foreslåtte kvalitetsstandarder, dersom det viser seg at kostnader etter utlysning i markedet vil overstige vedtatte budsjettrammer. I så fall vil konsekvenser og tiltak bli rapportert i ordinær økonomirapportering.

2. Tidligere behandling. Behandling i utvalg

Det er behandlet sak i komiteens møte den 14. mars 2013, der følgende ble vedtatt;

Vedtatt:

1. Som saksordfører i sak vedrørende driftsavtaler av uteanlegg for idrett og friluftsliv velges:

Karin Moksness, H.

2. Ved utredningen tas det utgangspunkt i de rammer og forutsetninger som fremkommer i saksfremlegget
3. Saken forelegges kommunestret i april 2013

3. Estetiske og miljømessige konsekvenser

Drift av utendørs idretts- og friluftsanlegg har estetiske og miljømessige konsekvenser. Skjøtsel og ivaretagelse av store utendørs idrettsanlegg og friluftsområder er svært synlige anlegg og områder i nærmiljøet, og som benyttes av mange mennesker.

Krav som stilles til arbeidsutførelse fra en utfører skal være tydelige og forståelige, og mest mulig enhetlige for de ulike anleggs kategorier.

For drift av kunstgressbaner er eksempelvis forholdet rundt håndtering av gummigranulat tydeliggjort. Gummigranulat er i utgangspunktet et avfallsprodukt med lang nedbrytningstid. Derfor er det av stor betydning at dette behandles på en skikkelig måte som best mulig forhindrer spredning av granulat i miljøet rundt kunstgressbanene.

Ved å benytte Norsk Standard (NS) som grunnlag for driftsaktivitet, vektlegges slik tydelighet. Ved driftsaktivitet på strender må også andre kvalitetskrav følges.

Asker kommune har en målsetting om årlig å oppnå 4 strender med kvalitetsstandard «Blått Flag». Dette betinger innfrielse av krav som stilles fra den internasjonale organisasjonen FFE. Det søkes hvert år om godkjenning. Her er badevannkvalitet en viktig faktor, men også renovasjon og ulike servicetilbud for å innfri kravene.

4. Rådmannens vurderinger

Rådmannen vektlegger en kvalitetsmessig akseptabel standard for drift av idrettsanlegg som sikrer at idrettsaktivitet skal kunne foregå på gode anlegg, som ikke forringes.

Rådmannen ser at noen anleggsenheter vil kunne ha noe høyere bruksbelastning/utnyttelse enn andre.

At idrettslagene ønsker best mulig kvalitet på de idrettsanleggene kommunen stiller til rådighet, finner rådmannen helt naturlig. Rådmannen legger til grunn at standarden som foreslås kan gjennomføres innenfor vedtatte økonomiske rammer, med de forbehold som er angitt i saksfremleggets punkt 1.2.

Rådmannen anbefaler at forslag til kvalitetsstandard legges ut på høring til AIR/aktuelle idrettslag og andre instanser som kan ha interesse i denne sammenheng, med høringsfrist 30. september 2014.

Når det gjelder de omtalte anleggsenheterne som lagene selv eier (fotballbaner), endres praksis for disse, ved at klubbene som eier anleggsenheterne må søke tilskudd fra den etablerte tilskuddsposten for drift- og vedlikehold av private anlegg.

Lars Bjerke
Rådmann

Vedlegg:
Forslag til kvalitetsstandarder for utendørs idrettsanlegg.

Utrykte vedlegg:
Beskrivelser for drift av friområder langs fjorden og i «innlandet».